

Số: 1599/BC-CHK

Hà Nội, ngày 27 tháng 3 năm 2026

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH
Dự thảo Thông tư Ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ

1. Bối cảnh xây dựng chính sách

Hiện nay, chưa có hệ thống định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ sử dụng ngân sách nhà nước, Tổng công ty Hàng không Việt Nam (TCTHK) đang áp dụng mức giá cho thuê chuyên cơ theo quy định tại Quyết định số 2770/QĐ-BTC ngày 26/12/2016 của Bộ Tài chính về giá thuê tối đa tàu bay chuyên cơ thanh toán từ nguồn Ngân sách Nhà nước. Mức giá này được xây dựng từ cơ sở số liệu hoạt động sản xuất kinh doanh của TCTHK năm 2016. Sau gần 9 năm áp dụng, nhiều yếu tố ảnh hưởng đến chi phí chuyển chuyên cơ đã thay đổi đáng kể, khiến giá hiện hành không còn đủ bù đắp chi phí thực tế. Năm 2024, hoạt động cung cấp dịch vụ chuyên cơ của TCTHK ghi nhận khoản lỗ 147 tỷ đồng. Do đó, việc điều chỉnh giá cho thuê chuyên cơ là cần thiết để phản ánh đúng chi phí hiện nay, đảm bảo tính bền vững và hiệu quả kinh tế trong hoạt động sản xuất kinh doanh của TCTHK, cũng như phù hợp với các quy định mới của Nhà nước về công tác đảm bảo chuyến bay chuyên cơ (Nghị định số 96/2021/NĐ-CP ngày 02 tháng 11 năm 2021 của Chính phủ về công tác bảo đảm chuyến bay chuyên cơ, chuyên khoang).

Theo Thông tư số 45/2024/TT-BTC ngày 01 tháng 7 năm 2024 của Bộ Tài, việc xác định giá hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá phải căn cứ trên định mức kinh tế - kỹ thuật (KTKT) do cơ quan Nhà nước ban hành, bao gồm chi phí vật tư trực tiếp và chi phí nhân công trực tiếp. Theo Luật số 16/2023/QH15 của Quốc hội: Luật Giá quy định dịch vụ thuê chuyên cơ, chuyên khoang chính thức sử dụng ngân sách Nhà nước là dịch vụ do Nhà nước định giá.

Hiện nay, hệ thống định mức KTKT phục vụ chuyến bay chuyên cơ chưa được quy định đầy đủ, gây khó khăn trong công tác xây dựng đơn giá, lập dự toán. TCTHK phải vận dụng định mức, quy chế nội bộ, không phù hợp với Thông tư 45/2024/TT-BTC, tiềm ẩn nguy cơ tính chưa đúng/chưa đủ khi lập đơn giá.

Vì vậy, việc xây dựng định mức KTKT trong công tác phục vụ chuyến bay chuyên cơ sử dụng ngân sách Nhà nước là yêu cầu cấp thiết.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Hoàn thiện cơ sở pháp lý cho việc xác định định mức kinh tế - kỹ thuật trong hoạt động phục vụ chuyến bay chuyên cơ, bảo đảm đồng bộ với hệ thống pháp luật hiện hành về quản lý chi phí và định giá dịch vụ do Nhà nước quản lý.

Làm căn cứ xây dựng đơn giá, lập và quản lý dự toán kinh phí đối với dịch vụ thuê chuyên cơ, bảo đảm tính đúng, tính đủ chi phí theo quy định, phù hợp với Thông tư số 45/2024/TT-BTC.

Khắc phục các tồn tại hiện nay khi hệ thống định mức chưa đầy đủ, còn phải vận dụng định mức nội bộ, tiềm ẩn rủi ro trong việc xác định chi phí, ảnh hưởng đến tính minh bạch và hiệu quả sử dụng ngân sách nhà nước.

Nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát, thanh tra, kiểm toán đối với hoạt động sử dụng ngân sách trong phục vụ chuyến bay chuyên cơ.

II. ĐÁNH GIÁ CHÍNH SÁCH CỦA THÔNG TƯ

Nội dung của chính sách: Xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước bao gồm định mức tiêu hao nhiên liệu bay của từng loại máy bay; định mức hao phí lao động trực tiếp (phi công/tiếp viên).

1. Đánh giá tác động của các giải pháp:

a) Tác động đối với hệ thống pháp luật:

- Các quyền và nghĩa vụ của công dân theo Hiến pháp được đảm bảo, giữ nguyên theo quy định.

- Tác động tới các quy định của pháp luật: đảm bảo thực thi đồng bộ công tác quản lý nhà nước về hàng không dân dụng.

b) Tác động về kinh tế - xã hội

- Tác động tích cực:

+ Đối với nhà nước: Cục HKVN chủ trì tổ chức triển khai xây dựng bộ định mức kinh tế - kỹ thuật, thống nhất hoàn thiện dự thảo trình Thông tư để ban hành nên hiểu và nắm rõ quy trình thực hiện để đảm bảo quản lý chi phí phục vụ chuyên cơ sử dụng ngân sách Nhà nước khoa học, minh bạch và hiệu quả.

+ Đối với doanh nghiệp: Là căn cứ thực hiện chuyến bay chuyên cơ một cách hiệu quả; Là cơ sở xây dựng đơn giá chuyên cơ bù đắp đủ chi phí, đảm bảo lợi ích kinh tế và nâng cao hiệu quả về quản lý chi phí cho doanh nghiệp.

- Tác động tiêu cực:

+ Đối với nhà nước: Không.

+ Đối với người dân: Không.

+ Đối với doanh nghiệp: Không.

c) Tác động về giới: Việc giữ nguyên chính sách không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền, lợi ích của mỗi giới do chính sách được áp dụng chung, không phân biệt về giới.

d) Tác động của thủ tục hành chính: Chính sách không làm phát sinh thủ tục hành chính mới nên không ảnh hưởng đến chi phí của doanh nghiệp, cá nhân.

2. Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn giải pháp:

Việc xác định các định mức kinh tế - kỹ thuật đối với dịch vụ thuê chuyên cơ (có tính đến tàu bay dự bị) sử dụng ngân sách nhà nước được xác định dựa trên: Quy định của Nhà nước về công tác đảm bảo chuyến bay chuyên cơ (Thông tư số 25/2022/TT-BGTVT ngày 20 tháng 10 năm 2022 của Bộ Giao thông vận tải: Quy định chi tiết về công tác bảo đảm chuyến bay chuyên cơ); Quy trình phục vụ chuyến bay chuyên cơ của TCTHK; Định mức tiêu hao nhiên liệu bay cho các loại máy bay phục vụ chuyên cơ của TCTHK; Quy chế quản lý lao động của TCTHK; Các quy định có liên quan của Nhà nước, các quy trình, quy định về tiêu chuẩn, quy trình thực hiện công việc hiện hành của TCTHK.

Trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Bộ Xây dựng;
- Vụ Vận tải và An toàn giao thông;
- Cục trưởng (để b/c);
- Phòng PCHTQT;
- Lưu: VT, KHCNMT .

**KT.CỤC TRƯỞNG
PHÓ CỤC TRƯỞNG**

Đỗ Hồng Cẩm