

Hà nội, ngày 17 tháng 3 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ vận chuyển hàng không nội địa và giá dịch vụ chuyên ngành hàng không

(Kèm theo văn bản số 1349/CHK-KHTC ngày 17/03/2026)

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Hàng không Việt Nam đã tiến hành tổng kết việc thi hành Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ vận chuyển hàng không nội địa và giá dịch vụ chuyên ngành hàng không (sau đây gọi tắt là Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT). Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan

Ngày 10/12/2025, Quốc hội đã ban hành Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 và Luật số 140/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá. Trong đó điều chỉnh các nội dung về danh mục dịch vụ, thẩm quyền định giá và các nội dung khác có liên quan đến cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ trong lĩnh vực hàng không, cụ thể:

a. Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 quy định:

- Bộ Công an có trách nhiệm thực hiện quản lý nhà nước về an ninh hàng không;
- Sửa đổi, bổ sung Phí đảm bảo an ninh hàng không vào Phụ lục số 01 của Luật Phí và lệ phí;
- Quy định về phương thức thu giá dịch vụ phục vụ hành khách và dịch vụ đảm bảo an ninh hành khách, hành lý được hãng hàng không thu hộ thông qua giá dịch vụ vận chuyển hành khách và giao Chính phủ quy định chi tiết (trước đây được quy định tại Thông tư 44/2024/TT-BGTVT).

b. Luật số 140/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá quy định:

- Bỏ một số dịch vụ ra khỏi danh mục do Nhà nước định giá gồm: Dịch vụ đảm bảo an ninh hàng không (do chuyển sang cơ chế phí), Dịch vụ cho thuê mặt bằng cảng hàng không, sân bay; Dịch vụ cơ bản thiết yếu tại cảng hàng không, sân bay; Nhượng quyền khai thác dịch vụ kỹ thuật hàng không;
- Bổ sung dịch vụ vào danh mục do Nhà nước định giá: Nhượng quyền khai thác dịch vụ bảo dưỡng tàu bay, động cơ tàu bay, cánh quạt tàu bay và trang thiết bị tàu bay tại Việt Nam;
- Điều chỉnh kỹ thuật tên một số dịch vụ trong danh mục dịch vụ do Nhà nước định giá để phù hợp với quy định của Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15.

Các quy định trên tại Luật Hàng không dân dụng Việt Nam số 130/2025/QH15 và Luật số 140/2025/QH15 ngày 10 tháng 12 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá có hiệu lực thi hành đồng bộ kể từ ngày 01/07/2026.

Đồng thời, trong bối cảnh CHKQT Long Thành chuẩn bị đưa vào khai thác, các cấp có thẩm quyền đã có ý kiến chỉ đạo về việc xây dựng chính sách ưu đãi giá tại CHKQT Long Thành, cụ thể:

- Thông báo số 420-TB/VPTW ngày 17/11/2025 của Văn phòng Trung ương Đảng thông báo kết luận của Đồng chí Tổng bí thư Tô Lâm về buổi thăm, làm việc với các cơ quan, đơn vị tại công trường Dự án đầu tư xây dựng Cảng hàng không quốc tế Long Thành: *“(iii) Tăng sức hút quốc tế của Long Thành: Đề nghị Chính phủ chỉ đạo Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Ngoại giao, Tổng công ty Cảng hàng không Việt Nam, Tổng Công ty hàng không Việt Nam, các doanh nghiệp sớm xây dựng chính sách thu hút các hãng hàng không quốc tế đến khai thác. Phải có cơ chế phí, lệ phí, dịch vụ mặt đất, bảo dưỡng, trung chuyển hàng hóa cạnh tranh quốc tế, đồng thời triển khai chiến lược quảng bá, xúc tiến thị trường toàn cầu, để Cảng hàng không quốc tế Long Thành trở thành điểm đến ưu tiên của các hãng hàng không quốc tế, là cửa ngõ mới của Việt Nam ra thế giới. Mục tiêu là: Hành khách quốc tế đến Việt Nam chọn Long Thành vì tiện ích, tiện lợi và hài lòng; các hãng hàng không quốc tế chọn Long Thành vì hiệu quả, chất lượng dịch vụ và môi trường đầu tư hấp dẫn”.*

- Văn bản số 12290/VPCP-CN ngày 11/12/2025 của Văn phòng Chính phủ về việc triển khai kết luận của Đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm tại buổi kiểm tra hiện trường dự án đầu tư xây dựng Cảng hàng không quốc tế Long Thành “3. Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng căn cứ chức năng nhiệm vụ được giao chỉ đạo ACV và các cơ

quan có liên quan xây dựng chính sách thu hút các hãng hàng không quốc tế đến khai thác; trong đó lưu ý: phải có cơ chế phí, lệ phí, dịch vụ mặt đất, bảo dưỡng, trung chuyển hàng hóa cạnh tranh quốc tế, đồng thời, triển khai chiến lược quảng bá, xúc tiến thị trường toàn cầu, để Cảng hàng không quốc tế Long Thành trở thành điểm đến ưu tiên của các hãng hàng không quốc tế, là cửa ngõ mới của Việt Nam ra thế giới; hoàn thành trước khi Dự án vào vận hành thương mại.”

Ngoài ra, nhiệm vụ ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT đã được Bộ Xây dựng phê duyệt tại Quyết định số 1760/QĐ-BXD ngày 15/10/2025 ban hành kế hoạch sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ, thay thế, ban hành mới văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

Do vậy, việc xây dựng Thông tư quy định về quản lý giá dịch vụ trong lĩnh vực hàng không, thay thế Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT là yêu cầu cấp thiết để tạo lập khung pháp lý đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định của Luật mới và việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

1.2. Bối cảnh quốc tế

Trong bối cảnh toàn cầu hóa và hội nhập quốc tế ngày càng sâu rộng, việc xây dựng Dự thảo Thông tư quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không không chỉ đáp ứng yêu cầu hoàn thiện pháp luật trong nước mà còn đảm bảo tuân thủ công ước quốc tế Việt Nam tham gia, đặc biệt là Công ước Chicago 1944 và các hướng dẫn của Tổ chức hàng không dân dụng quốc tế (ICAO) và kinh nghiệm của các quốc gia trên thế giới trong quản lý giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không, góp phần nâng cao mức độ tương thích của pháp luật Việt Nam với quốc tế, phục vụ tiến trình hội nhập quốc tế của Việt Nam.

2. Quá trình thực hiện tổng kết

Để đảm bảo tiến độ xây dựng Dự thảo Thông tư, Cục HKVN đã triển khai thực hiện tổng kết thực hiện Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT đồng thời với việc xây dựng Dự thảo Thông tư qua việc gửi văn bản xin ý kiến và tổ chức cuộc họp với các cơ quan, đơn vị liên quan. Trong đó tập trung vào các nội dung còn vướng mắc, bất cập phát sinh trong thực tiễn và kiến nghị, đề xuất hoàn thiện quy định pháp luật.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Việc tổ chức thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT được ban hành, Cục HKVN đã có văn bản triển khai nội dung Thông tư và phân công nhiệm vụ đến các cơ quan, đơn

vị liên quan để đảm bảo triển khai thực hiện thống nhất, đồng bộ. Đồng thời, Cục HKVN luôn chú trọng công tác đôn đốc các cơ quan, đơn vị trong việc tăng cường chấp hành quy định của pháp luật về giá.

2. Kết quả thi hành

Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT sau khi được ban hành đã phát huy nhiều tác động tích cực, hiệu quả đối với công tác quản lý giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không. Thông tư đã cơ bản tạo lập được hành lang pháp lý tương đối đầy đủ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý giá thuộc lĩnh vực hàng không; trách nhiệm của cơ quan, đơn vị có liên quan được quy định cụ thể, rõ ràng, thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện; ý thức chấp hành pháp luật của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan ngày càng được nâng cao.

Các cơ chế, chính sách quản lý giá rõ ràng, thuận lợi cùng với chính sách ưu đãi giá dịch vụ đã góp phần thu hút nhiều thành phần kinh tế tham gia vào hoạt động hàng không dân dụng, trong đó có doanh nghiệp cảng hàng không, hãng hàng không trong nước và nước ngoài tham gia khai thác đường bay đi, đến Việt Nam, các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ tại cảng hàng không, mang lại những giá trị thương mại tích cực cho hoạt động hàng không dân dụng nói riêng và giá trị thương mại cho nền kinh tế Việt Nam nói chung.

Tuy nhiên, nội dung quy định tại Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT còn một số bất cập, cần sửa đổi, bổ sung để phù hợp với quy định của Luật mới, chủ trương chính sách của Đảng và nhà nước và thực tế hoạt động của các cơ quan, đơn vị liên quan. Cụ thể:

- Rà soát danh mục dịch vụ do Nhà nước định giá và thẩm quyền của các cơ quan đơn vị liên quan cần được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định của Luật mới và việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;
- Bổ sung chính sách ưu đãi giá dịch vụ tại các cảng hàng không mới (Ví dụ CHKQT Long Thành dự kiến đưa vào khai thác tháng 06 năm 2026);
- Làm rõ quy định tính giá dịch vụ cất cánh, hạ cánh tàu bay, dịch vụ điều hành bay đi, đến đối với: chuyến bay đào tạo huấn luyện (sử dụng kỹ thuật chạm đất và cất cánh ngay sau đó); chuyến bay phải thực hiện hạ cánh tại cảng hàng không khác (không phải điểm dự định hạ cánh ban đầu) vì lý do bất khả kháng;
- Làm rõ quy định tính giá dịch vụ phục vụ hành khách tại cảng hàng không đối với hành khách đi trên chuyến bay phải thực hiện hạ cánh tại cảng hàng không khác (không phải điểm dự định hạ cánh ban đầu) vì lý do bất khả kháng.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để đảm bảo tạo lập khung pháp lý đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định của Luật mới và việc sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước thuộc lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Cục HKVN đề xuất xây dựng Thông tư quy định chi tiết về quản lý giá dịch vụ trong lĩnh vực hàng không, thay thế Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT.

Trên đây là Báo cáo đánh giá kết quả thi hành Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT ngày 15/11/2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định cơ chế, chính sách quản lý giá dịch vụ vận chuyển hàng không nội địa và giá dịch vụ chuyên ngành hàng không, Cục HKVN xin trân trọng báo cáo./.