

Hà nội, ngày 17 tháng 03 năm 2026

**Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý, phản biện xã hội đối với dự thảo thông tư quy định chi tiết về quản lý giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không**

*(Kèm theo văn bản số 1349/CHK-KHTC ngày 17/03/2026)*

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Cục Hàng không Việt Nam đã tổ chức lấy ý kiến, tham vấn/phản biện xã hội đối với dự thảo Thông tư quy định chi tiết về quản lý giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không.

1. Tổng số cơ quan, tổ chức, cá nhân đã gửi xin ý kiến, tham vấn/góp ý, phản biện xã hội: 33; Tổng số ý kiến nhận được: 10 đơn vị, trong đó có 7 đơn vị có ý kiến thống nhất với dự thảo gồm (AHT, TCS, NCTS, SCSC, TECS, VATM, Bay Việt). Các đơn vị có ý kiến đóng góp được tổng hợp tại mục 2 dưới đây.

2. Kết quả cụ thể như sau:

CHÍNH SÁCH HOẶC NHÓM VẤN ĐỀ, ĐIỀU, KHOẢN	CHỦ THỂ GÓP Ý	NỘI DUNG GÓP Ý	NỘI DUNG TIẾP THU, GIẢI TRÌNH
Điều 3	Công ty CP CHK Mặt Trời (văn bản số 38/2026/CV-SAC ngày 04/02/2026)	Dự thảo: Đề nghị bổ sung nguyên tắc định giá theo hướng: “Giá dịch vụ trong lĩnh vực hàng không phải bảo đảm bù đắp đầy đủ chi phí hợp lý, có lợi nhuận phù hợp, tạo điều kiện cho doanh nghiệp tái đầu tư, nâng cấp và phát triển kết cấu hạ tầng cảng hàng không.”	Tiếp thu ý kiến, Cục HKVN đã bổ sung vào khoản 3, Điều 3 như sau: “3. Giá dịch vụ thuộc lĩnh vực hàng không phải đảm bảo tương xứng với nội dung cung cấp dịch vụ, đồng thời phản ánh minh bạch các hạng mục dịch vụ cấu thành và chất lượng dịch vụ tương ứng”

<p><b>Điều 5</b></p>	<p><b>ACV</b> (văn bản số 308/TCTCHKVN-KDPTTT ngày 30/01/2026)</p>	<p>Nhằm thúc đẩy mở rộng thị trường hàng không quốc tế, đa dạng hóa mạng đường bay quốc tế đến Việt Nam và giảm sự tập trung khai thác tại một số cảng hàng không lớn, ACV đề nghị xem xét, nghiên cứu điều chỉnh mức hỗ trợ đối với các cảng hàng không quốc tế khác (không bao gồm Cảng HKQT Nội Bài, Tân Sơn Nhất và Đà Nẵng) và xem xét áp dụng các chính sách hỗ trợ phù hợp đối với Cảng HKQT Long Thành trong giai đoạn đầu khai thác.</p>	<p>Cục HKVN ghi nhận ý kiến của ACV. Tại Dự thảo Thông tư, Cục HKVN đã thực hiện bổ sung thêm điều kiện khai thác trong thời gian tối thiểu 12 tháng và điều chỉnh chính sách ưu đãi tại các cảng hàng không như sau:</p> <p><i>“Đối với hãng hàng không khai thác chuyến bay quốc tế thường lệ đi, đến Việt Nam tại thời điểm không có hãng nào khai thác thường lệ trong khoảng thời gian ít nhất 12 tháng trước đó và duy trì hoạt động tối thiểu 12 tháng liên tục: áp dụng mức giá bằng 50% mức giá dịch vụ cất cánh, hạ cánh tàu bay và dịch vụ điều hành bay đi, đến do Bộ Xây dựng định mức giá. Thời hạn áp dụng: 12 tháng kể từ ngày bắt đầu khai thác tại cảng hàng không quốc tế Nội Bài, Tân Sơn Nhất, Đà Nẵng, Phú Quốc, Cam Ranh; 24 tháng kể từ ngày bắt đầu khai thác tại các cảng hàng không còn lại.”</i></p> <p>Theo đó: Giảm chính sách ưu đãi tại CHKQT Phú Quốc, Cam Ranh (từ 24 tháng xuống còn 12 tháng); Tăng chính sách ưu đãi tại CHKQT Nội Bài, Đà Nẵng, Tân Sơn Nhất (từ giảm 10% tăng lên giảm 50%).</p>
	<p><b>VNA</b> (văn bản số 167/TCTHK-KHPT ngày 03/02/2026)</p>	<p>Đề nghị bổ sung chính sách ưu đãi đối với sân bay mới đưa vào khai thác:</p> <p>a. Xây dựng chính sách chiết khấu hoặc ưu đãi có lộ trình về giá dịch vụ hàng không của sân bay mới đưa vào khai thác, có thời hạn rõ ràng (từ 1 - 5 năm), minh bạch và tuân thủ quy định cạnh tranh. Giá dịch vụ hàng không bao gồm: PSC, đảm bảo an ninh, cất hạ cánh, điều hành bay, phục vụ mặt đất, thuê mặt</p>	<p>Cục HKVN ghi nhận ý kiến của VNA và đã bổ sung chính sách ưu đãi tại các cảng hàng không mới được đưa vào khai thác (khoản 5, Điều 5 Dự thảo Thông tư).</p> <p>Theo thông lệ tại Thông tư 44/2024/TT-BGTVT và các quy định trước đó, chính sách ưu đãi giá dịch vụ chỉ áp dụng đối với dịch vụ cất cánh, hạ cánh tàu bay và dịch vụ điều hành bay đi đến. Trong đó, dịch</p>

		<p>bằng, thuê quầy checkin, giá nhượng quyền khai thác, phục vụ hàng hóa, kho hàng hóa... sân bay mới đưa vào khai thác để khuyến khích các hãng hàng không và các doanh nghiệp kinh doanh mở rộng hoạt động tại sân bay mới</p> <p>b. Xây dựng cơ chế ưu đãi riêng, có thời hạn cho hãng hàng không quốc gia, tương xứng với vai trò, mức độ đầu tư và đóng góp thực tế.</p>	<p>vụ điều hành bay đi, đến là khoản doanh thu duy nhất tại cảng hàng không của VATM. Để đảm bảo cân đối hài hòa lợi ích các doanh nghiệp cung cấp và sử dụng dịch vụ, tại Dự thảo chỉ xây dựng chính sách ưu đãi áp dụng với dịch vụ hạ cánh, cất cánh tàu bay.</p> <p>Đồng thời, chính sách ưu đãi được xây dựng áp dụng chung cho tất cả các đối tượng sử dụng dịch vụ, đảm bảo quyền tự do kinh doanh, cạnh tranh bình đẳng giữa các thành phần kinh tế trong tiếp cận cơ hội kinh doanh và các nguồn lực của nền kinh tế theo quy định tại Khoản 1, Điều 5 Luật HKDD.</p> <p>Đối với các dịch vụ còn lại bao gồm dịch vụ do Nhà nước định khung giá và dịch vụ do doanh nghiệp tự định giá, doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ chủ động thực hiện xây dựng các chính sách giá ưu đãi thuộc thẩm quyền.</p>
<b>Về phương thức thu giá dịch vụ PSC</b>	<p><b>ACV</b> (<i>văn bản</i> <i>bản</i> <i>số</i> <i>308/TCTCHKVN-</i> <i>KDPTTT</i> <i>30/01/2026</i>) <i>ngày</i></p>	<p>ACV đề nghị tiếp tục được quy định như tại Điều 8 Thông tư số 44/2024/TT-BGTVT nhằm đảm bảo tính liên tục, thống nhất trong việc tổ chức thực hiện thu giá dịch vụ và ký kết, thực hiện hợp đồng ủy quyền thu hộ với các hãng hàng không.</p>	<p>Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo do nội dung quy định về phương thức thu giá dịch vụ PSC đang được xây dựng tại Nghị định về cảng hàng không và bãi cất, hạ cánh (quy định chi tiết Khoản 4, Điều 103 Luật HKDDVN số 130/2025/QH15)</p>
<b>Điều 14</b>	<p><b>ACV</b> (<i>văn bản</i> <i>bản</i> <i>số</i> <i>308/TCTCHKVN-</i> <i>KDPTTT</i> <i>30/01/2026</i>) <i>ngày</i></p>	<p>đề nghị bổ sung quy định đối với các chuyến bay đào tạo, huấn luyện phi công không kết hợp khai thác thương mại tại Điều 14 Dự thảo Thông tư, theo hướng làm rõ:</p> <p><i>“Mức giá dịch vụ cất cánh, hạ cánh tàu bay được tính cho một (01) lượt tàu bay thực hiện hạ</i></p>	<p>Cục HKVN ghi nhận ý kiến, Dự thảo Thông tư đã quy định: <i>“Việc tàu bay thực hiện hạ cánh kỹ thuật phục vụ huấn luyện, đào tạo và cất cánh ngay sau khi tiếp đất không được xác định là lượt cất cánh, hạ cánh để tính giá dịch vụ”</i></p>

		<i>cánh tại cảng hàng không, sân bay và chấm dứt hoạt động bay tại điểm hạ cánh đó (không bao gồm các lượt hạ cánh kỹ thuật phục vụ huấn luyện, đào tạo mà tàu bay cất cánh ngay sau khi tiếp đất).”</i>	
<b>Khoản 5 Điều 14</b>	<b>VNA</b> <i>(văn bản số 167/TCTHK-KHPT ngày 03/02/2026)</i>	<p>Đề nghị sửa đổi, bổ sung:</p> <p><i>“Thu bằng 50% mức giá quy định tương ứng đối với tàu bay lên thẳng và các phương tiện bay khác không phải là tàu bay, tàu bay tự bay bằng mắt trong quá trình bay; tàu bay hạ cánh tại điểm hạ cánh khác (không phải điểm hạ cánh dự kiến) vì lý do bất khả kháng (thời tiết, kỹ thuật, cấp cứu hành khách, khủng bố, tội phạm, theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền), <b>áp dụng cho cả chặng bay về điểm dự định hạ cánh theo kế hoạch</b>; tàu bay thực hiện các chuyến bay hiệu chuẩn thiết bị dẫn đường, hạ cánh vì lý do kỹ thuật, bay chuyển cảng hàng không đến các điểm cất hoặc hạ cánh tại Việt Nam”</i></p>	Tiếp thu ý kiến, Cục HKVN đã sửa đổi, hoàn thiện Dự thảo Thông tư
<b>Điều 15</b>	<b>VNA</b> <i>(văn bản số 167/TCTHK-KHPT ngày 03/02/2026)</i>	<p>Đề nghị Bổ sung, sửa đổi: Khoản 6, Hành khách đi trên chuyến bay có điểm hạ cánh tàu bay phải hạ cánh tại các điểm hạ cánh khác (không phải điểm dự định hạ cánh) vì lý do bất khả kháng (thời tiết, kỹ thuật, cấp cứu hành khách, khủng bố, tội phạm). Hành khách đi trên chuyến bay không phải trả giá phục vụ hành khách 2 lần vì bất kỳ lý do gì.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến, đã bổ sung vào Khoản 2, Điều 8 Dự thảo:</p> <p><i>“đ) Hành khách đi trên chuyến bay mà trước đó tàu bay phải thực hiện hạ cánh tại cảng hàng không khác (không phải điểm hạ cánh dự kiến) vì lý do bất khả kháng (thời tiết, kỹ thuật, cấp cứu hành khách, khủng bố, tội phạm, theo yêu cầu của cơ quan nhà nước có thẩm quyền).”</i></p>

<b>Điều 15</b>	<b>Công ty CP CHK Mặt Trời</b> (văn bản số 38/2026/CV-SAC ngày 04/02/2026)	Đề xuất có cơ chế cho doanh nghiệp khai thác cảng được phép điều chỉnh tăng, giảm giá dịch vụ PSC, PSSC để phù hợp với thực tiễn hoàn cảnh tại đơn vị	<p>Đề nghị giữ nguyên như Dự thảo</p> <p>1. Dịch vụ PSC thuộc thẩm quyền định giá cụ thể của Bộ Xây dựng, doanh nghiệp không có thẩm quyền được phép tự điều chỉnh tăng, giảm. Trường hợp cần thiết điều chỉnh giá, doanh nghiệp gửi văn bản đề nghị điều chỉnh giá kèm theo phương án giá gửi Cục HKVN thẩm định, báo cáo Bộ XD ban hành QĐ điều chỉnh giá dịch vụ;</p> <p>2. Dịch vụ PSSC đã được chuyển sang cơ chế phí, mức phí cụ thể thuộc thẩm quyền quy định của Bộ Tài chính và cơ quan thu phí thuộc Bộ Công an (không phải doanh nghiệp khai thác cảng)</p>
<b>Điều 24</b>	<b>VNA</b> (văn bản số 167/TCTHK-KHPT ngày 03/02/2026)	Đề nghị bổ sung (bổ sung thêm mục 7 Điều 24) quy định về doanh thu, sản lượng tính giá NQKT: không bao gồm doanh thu, sản lượng của các dịch vụ phi hàng không và các dịch vụ cung cấp hoặc thực hiện ngoài mặt bằng của cảng hàng không, sân bay của các doanh nghiệp cung cấp dịch vụ hàng không tại cảng hàng không, sân bay.	Đề nghị giữ nguyên như dự thảo: Khoản 4, Khoản 4 Điều 24 đã quy định doanh thu hoặc sản lượng của dịch vụ tương ứng dịch vụ nhượng quyền.
<b>Điều 24</b>	<b>Công ty CP CHK Mặt Trời</b> (văn bản số 38/2026/CV-SAC ngày 04/02/2026)	Cho phép doanh nghiệp cảng thỏa thuận linh hoạt tỷ lệ nhượng quyền trong khung giá, phù hợp với vị trí, lưu lượng hành khách và hiệu quả kinh doanh thực tế	<p>Nội dung này đã được quy định tại Khoản 1, Khoản 2 Điều 8 Luật Giá, cụ thể:</p> <p><b>“Điều 8. Quyền của tổ chức, cá nhân kinh doanh hàng hóa, dịch vụ</b></p> <p>1. Tự định giá và điều chỉnh giá hàng hóa, dịch vụ do mình sản xuất, kinh doanh, trừ hàng hóa, dịch vụ do Nhà nước định giá cụ thể. Được xem xét áp dụng nguyên tắc, căn cứ, phương pháp định giá do Nhà nước quy định để định giá hàng hóa, dịch vụ.</p>

			<i>2. Tự định giá mua, giá bán hàng hóa, dịch vụ do mình sản xuất, kinh doanh theo khung giá, giá tối đa, giá tối thiểu do cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành, phù hợp với căn cứ, nguyên tắc, phương pháp định giá hàng hóa, dịch vụ quy định tại Luật này.”</i>
--	--	--	--